

„AKTUALNE WYZWANIA RYNKU DROGOWEGO W POLSCE”

Barbara Dzieciuchowicz

Prezes Zarządu Ogólnopolskiej Izby Gospodarczej Drogownictwa

KONGRES NAWIERZCHNI 2025

Kraków, 27-28 listopada

www.konferencjespecjalistyczne.pl

- ❖ Wyrok Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej z dnia 22 października 2024 r. w sprawie C-652/22 (ws. Kolin).
- ❖ Wyrok Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej z dnia 13 marca 2025 r. w sprawie C-266/22.
- ❖ Ustawa z dnia 9 lipca 2025 r. o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz ustawy o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi – Dz. U. 2025 r. poz. 1165 – weszła w życie 9 września 2025 r.
 - możliwości ograniczenia przez zamawiającego dostępu do polskiego rynku zamówień publicznych wykonawcom z państw trzecich, które nie są stroną Porozumienia Światowej Organizacji Handlu i nie zawarły z Unią Europejską porozumień o wzajemnej liberalizacji dostępu do rynku zamówień publicznych, lub robót budowlanych, dostaw i usług pochodzących z tych państw trzecich;
 - pozbawienia wykonawców z państw trzecich, o których mowa w pkt 1, dostępu do środków ochrony prawnej przewidzianych w ustawie Pzp i ustawie o umowie koncesji.
- ❖ Zarządzenie Ministra Aktywów Państwowych z dnia 8 października 2025r. w sprawie Zespołu ds. Udziału Komponentu Krajowego w Kluczowych Procesach Inwestycyjnych.

KONGRES NAWIERZCHNI 2025

Kraków, 27-28 listopada

www.konferencjespecjalistyczne.pl

Ustawa o certyfikacji wykonawców zamówień publicznych z dnia 5 sierpnia 2025 r., opublikowana w Dzienniku Ustaw poz. 1235

w dniu 11 września 2025 r.

- wchodzi w życie po upływie 10 miesięcy - tj. 12 lipca 2026 r.
- przepisy dotyczące akredytacji podmiotów certyfikujących - wchodzi w życie 12 stycznia 2026 r.
- przepisy dotyczące poziomów zdolności wykonawcy związane z udzielaniem zamówień na usługi (art. 5 ust. 5 ustawy) - wchodzi w życie 12 września 2029 r.

Ministerstwo Rozwoju i Technologii rozpoczęło prace nad aktami wykonawczymi:

- rozporządzenie ws. procedury certyfikacji wykonawców zamówień publicznych (art. 25 ustawy) - zaplanowany termin wejścia w życie w dniu 12 stycznia 2026 r.
- rozporządzenie ws. poziomów zdolności wykonawcy w przypadku doświadczenia i kwalifikacji zawodowych, związanych z udzielaniem zamówień na roboty budowlane (art. 5 ust. 4 ustawy) - zaplanowany termin wejścia w życie w dniu 12 lipca 2026 r.
- rozporządzenie ws. danych zamieszczanych w certyfikatach oraz wzorów certyfikatów - zaplanowany termin wejścia w życie w dniu 12 lipca 2026 r.

Trwają prace Zespołu ds. certyfikacji w ramach OIGD nad stanowiskiem Izby odnośnie ww. rozporządzeń.

KONGRES NAWIERZCHNI 2025

Kraków, 27-28 listopada

www.konferencjespecjalistyczne.pl

WALORYZACJA UMÓW NA KONTRAKTACH DROGOWYCH GDDKiA



- ❖ Pilna potrzeba podwyższenia limitu waloryzacji kontraktów drogowych GDDKiA, w których umowa została zawarta albo oferta została złożona przed inwazją Rosji na Ukrainę, to jest przed 24 lutego 2022 roku, do poziomu 21% odpowiadającemu podziałowi ryzyka wzrostu cen „pół na pół” pomiędzy stronami.

Dwie drogi rozwiązania problemu:

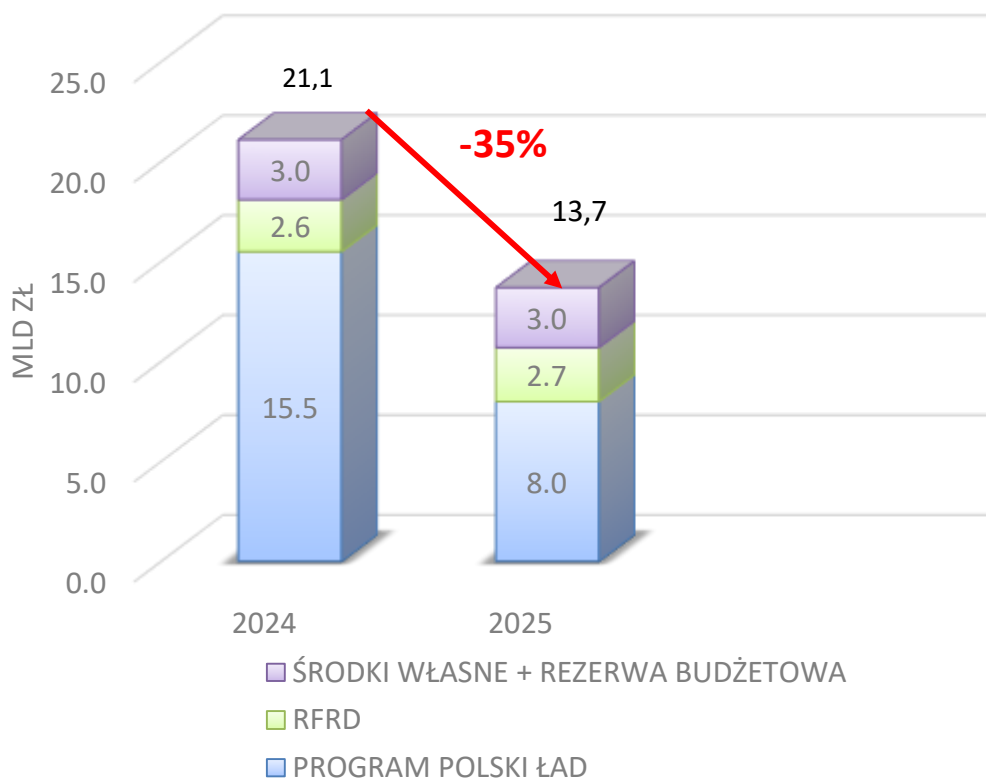
1. Zawarcie jednolitych aneksów do kontraktów drogowych GDDKiA zwiększających limit waloryzacji do 21% - skutek finansowy 1,2 do 1,5 mld zł.
 2. Brak aneksów waloryzacyjnych i skierowanie powództw przez wykonawców do sądu powszechnego – skutek finansowy powyżej 3 mld zł plus koszty (mogą przekroczyć 1 mld zł jeśli spór sądowy potrwa 5-6 lat).
- ❖ Dalsze optymalizowanie mechanizmów waloryzacyjnych – zmiana mechanizmu podziału ryzyka z 50/50 % na **90/10 %** lub **80/20 %**

KONGRES NAWIERZCHNI 2025

Kraków, 27-28 listopada

www.konferencjespecjalistyczne.pl

SPADEK OGŁASZANYCH PRZETARGÓW NA DROGACH SAMORZĄDOWYCH



Opracowanie, szacunki własne OIGD

- Urealnienie wielkości środków w ramach Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg z uwagi na inflację i ogromne potrzeby sieci lokalnej i regionalnej.
- Stworzenie mechanizmów wsparcia samorządów w gorszej sytuacji finansowej z przeznaczeniem na uzupełnienie wkładu własnego przy korzystaniu ze środków z programów Unii Europejskiej i innych programów.

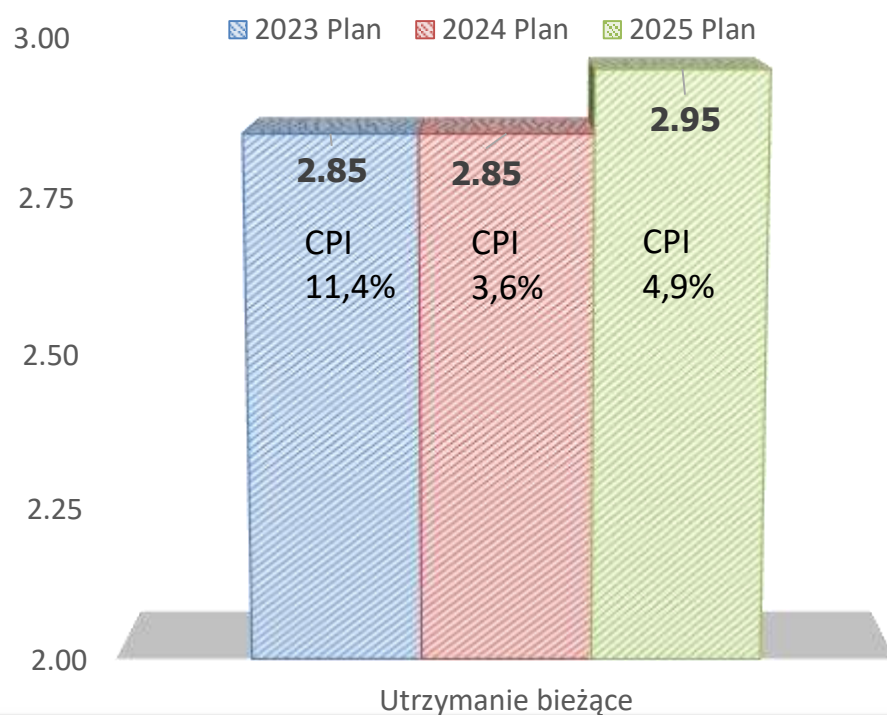
KONGRES NAWIERZCHNI 2025

Kraków, 27-28 listopada

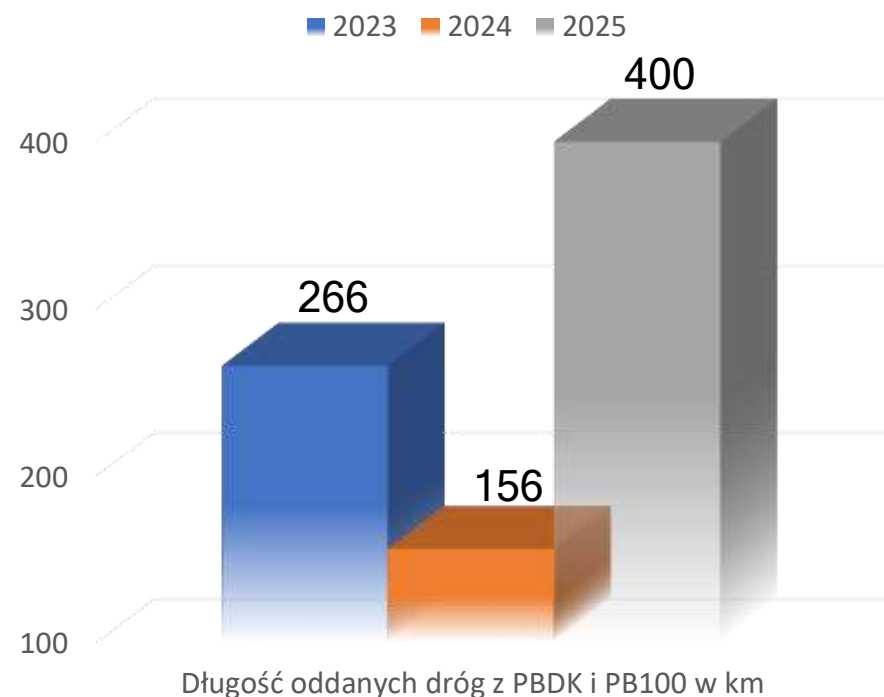
www.konferencjespecjalistyczne.pl

BUDUJEMY, A NIE CHCEMY DBAĆ ... ?

Program Wzmocnienia Krajowej
Sieci Drogowej (mld zł)



Długość oddanych dróg
z PBDK i PB100 (km)



Opracowanie, szacunki własne OIGD

KONGRES NAWIERZCHNI 2025

Kraków, 27-28 listopada

www.konferencjespecjalistyczne.pl

BUDUJEMY, A NIE CHCEMY DBAĆ ... ?

Program Wzmocnienia Krajowej Sieci Drogowej do 2030 roku - Program nie uwzględnia wzrostu kosztów utrzymania bieżącego wynikających z przyrostu sieci - w latach 2023, 2024 i 2025 oddano i planuje się oddać **822 km** nowych dróg, a środki na utrzymanie bieżące, w tym utrzymanie i remonty zwiększyły się w 2025 r. o **100 mln zł z 2,85 mld zł na 2,95 mld zł (wzrost o 3,5%)**.

Program jest również mocno nie doszacowany finansowo, nie uwzględnia wskaźnika inflacji (CPI), który w latach 2023 i 2024 wyniósł **11,4%** i **3,6%**, a w roku 2025 jest planowany na poziomie **4,9%**.

KONGRES NAWIERZCHNI 2025

Kraków, 27-28 listopada

www.konferencjespecjalistyczne.pl

Pilne unormowania prawne:

1. Wydanie Rozporządzenia wykonawczego na podstawie art. 45 ust. 3 Ustawy z dnia 14 grudnia 2012 roku o odpadach.

- W Ministerstwie Rozwoju i Technologii trwają konsultacje międzyresortowe przed wydaniem rozporządzenia.
- W październiku 2025 r. Organizacje OIGD, PZPB i PSWNA opiniowały projekt załącznika do przedmiotowego rozporządzenia przygotowany przez MRiT.
(w lipcu 2023 r. Organizacje przesłały do MRiT materiał analityczny do załącznika – tabelę rodzajów odpadów i metod ich przetwarzania)

2. Wydanie objaśnień, opinii oraz wprowadzenie zmian do Rozporządzenia Ministerstwa Klimatu i Środowiska z dnia 23 grudnia 2021 r. w sprawie określenia szczegółowych warunków utraty statusu odpadów dla odpadów destruktu asfaltowego.

KONGRES NAWIERZCHNI 2025

Kraków, 27-28 listopada

www.konferencjespecjalistyczne.pl

FORUM INWESTYCYJNE GENERALNEJ DYREKCJI DRÓG KRAJOWYCH I AUTOSTRAD



Platforma komunikacji pomiędzy wszystkimi uczestnikami procesu budowy i utrzymania dróg krajowych. Ma na celu wspieranie rozwoju sieci drogowej, optymalizację procesów, rozpoznawanie barier i poszukiwanie skutecznych metod ich eliminacji.

Prace w ramach Forum będą prowadzone m.in. w grupach roboczych. Ich tematyka dotyczyć będzie m.in. projektowania i nadzoru, realizacji, jakości i technologii, utrzymania i bezpieczeństwa czy zamówień publicznych.

Forum Inwestycyjne będzie działać na podstawie Zarządzenia nr 21 Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad z dnia 16 października 2025 r.

Pracami Forum kierować będzie Prezydium, w składzie:

w imieniu branży **Barbara Dzieciuchowicz** - Prezes Zarządu Ogólnopolskiej Izby Gospodarczej Drogownictwa,
w imieniu ministra właściwego ds. transportu **Katarzyna Kościesza** - Dyrektor Departamentu Dróg Publicznych
w Ministerstwie Infrastruktury,

w imieniu GDDKiA **Tomasz Kwieciński** - Radca Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad.

KONGRES NAWIERZCHNI 2025

Kraków, 27-28 listopada

www.konferencjespecjalistyczne.pl



Ogólnopolska
Izba Gospodarcza
Drogownictwa

Dziękuję za uwagę.

b.dzieciuchowicz@oigd.com.pl

oigd@oigd.com.pl

KONGRES NAWIERZCHNI 2025

Kraków, 27-28 listopada

www.konferencjespecjalistyczne.pl